

## СЛАЙД 1

### Доклад начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Диденко С.Л.

**Тема доклада:** «Применение научно-методических подходов для обеспечения эффективного решения вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Понимая важность науки для эффективного развития территорий, этот доклад отражает необходимость ее практической и «приземленной» направленности. Понятно, что не только в России, но и во всем мире возрастает количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличиваются их масштабы, меняются конфигурации. Симметричным ответом должно стать совершенствование системы управления комплексной безопасностью населения и территорий.

Одно из главных направлений этого совершенствования — своевременное предупреждение ЧС, в первую очередь с применением научно-обоснованной теории и практики, новых, эффективных методов, стандартов и технологий.

## СЛАЙД 2

Развитая инфраструктура и высокая плотность населения в Приволжском федеральном округе обуславливают распределение происшествий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Их статистика приведена на слайде.

## СЛАЙД 3

Говоря о важности и превентивности прогнозирования, достоверное прогнозирование рисков и своевременное реагирование на эти прогнозы не позволили, к счастью, значительной части происшествий развиться до уровня ЧС. В результате, в условиях роста количества опасных природных и техногенных явлений и процессов, сформировалась и удерживается динамика снижения количества чрезвычайных ситуаций, вызываемых ими. Эти данные используются в нашей аналитике.

#### СЛАЙД 4

Принимаемые подсистемами РСЧС субъектов округа меры также позволили снизить на территории федерального округа количество крупных дорожно-транспортных происшествий и происшествий на водных объектах с гибелью людей.

#### СЛАЙД 5

В целях повышения уровня достоверности и оперативности упомянутых ранее прогнозов институтом разработаны программные продукты, направленные на среднесрочное и краткосрочное моделирование развития обстановки.

Методология и практика их использования доступны на официальном сайте института и могут быть применены для ситуационного прогнозирования на региональном уровне, а при хорошем развитии диспетчерских служб и на муниципальном уровне.

#### СЛАЙД 6

В связи с выходом Постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 1333 при осуществлении мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций важнейшая роль отводится сети наблюдения и лабораторного контроля. Основной ее задачей является наблюдение и лабораторный контроль за состоянием радиационной, химической и биологической обстановки на территории Российской Федерации.

Институт осуществляет разработку предложений по повышению эффективности функционирования СНЛК, развитию и совершенствованию технологий прогнозирования, разработку и внедрение методов по сбору, обобщению и анализу информации о радиоактивном загрязнении, химическом и биологическом заражении.

Кроме того, этим Постановлением институту поручено организовать обучение руководителей и специалистов учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля. Нами уже разработана соответствующая программа дополнительного профессионального образования. Мы предлагаем реализовать ее в форме повышения квалификации, дистанционно. Содержание программы, правила и порядок повышения квалификации размещены на официальном сайте института.

## СЛАЙД 7

Хочу отметить, что результаты научных исследований института эффективно используются в документах планирования в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий на федеральном, региональном и даже муниципальном уровне.

## СЛАЙД 8

В целях совершенствования системы управления рисками на основе глубокого анализа практики действий системы РСЧС учеными института разработан комплект Методических рекомендаций, которые затрагивают практически все сферы деятельности системы РСЧС и, например, определяют:

- порядок защиты населения и территорий в период прохождения сезонных рисков;

- порядок работы с волонтерскими организациями;

- мероприятия по развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

- мероприятия по развитию сил РСЧС на муниципальном уровне и ряд других.

В частности, в этих разработках был учтен опыт действий территориальной подсистемы РСЧС субъектов Приволжского федерального округа при тушении природных пожаров и защиты населенных пунктов в 2010 году, при ликвидации последствий крушения теплохода «Булгария» в 2011 году, техногенного пожара в торговом центре «Адмирал» в Казани в 2015 году, где эффективно выполнялись задачи по спасению людей. Хотя были не только положительные моменты, но видны и просчеты системы РСЧС ряда субъектов.

Отдельно следует отметить разработку комплекта методических рекомендаций по деятельности сил и средств РСЧС в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Сегодня на сайте института в свободном доступе находятся 33 методические рекомендации, которые мы предлагаем к использованию.

## СЛАЙД 9

Реализация вышеупомянутых методик, применение на территории субъектов передовых, научно обоснованных практик позволяла существенно снизить показатели гибели людей и различных происшествий. Территориальные подсистемы РСЧС стали более

эффективно и оперативно реагировать на возникшие происшествия. Также были снижены затраты на проведение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Цифры статистики по этому вопросу продемонстрированы на слайде.

## СЛАЙД 10

Важным элементом, определяющим эффективность системы РСЧС, является уровень технической оснащенности, в том числе наличие новых, современных образцов техники и вооружения.

В 2020 году институт завершает ряд проектов технологических разработок такой техники и оборудования. Среди них:

защитное сооружение гражданской обороны блок-модульного типа полной заводской готовности «Куб-М», которое позволяет возводить убежища и противорадиационные укрытия на поверхности земли, монтируя их за 1-3 суток без применения специального оборудования с одновременным соблюдением всех нормативных требований к сооружениям подобного типа;

плавающее пожарно-спасательное авиатранспортабельное транспортное средство на гусеничном ходу ПТС-ПС «Тритон», предназначенное для проведения аварийно-спасательных работ в зоне ЧС, связанных с катастрофическими наводнениями и паводками;

мобильный комплекс для поиска пострадавших в снежных завалах и лавинах;

прибор поиска пострадавших в разрушенных зданиях.

С техническими характеристиками этих и других разработок института предлагаю ознакомиться в специализированном разделе нашего информационного ресурса в сети интернет.

## СЛАЙД 11

Важным элементом современных подходов в деятельности системы РСЧС является стандартизация. Ее предназначение – обеспечить качество и безопасность работ, совместимость и взаимозаменяемость элементов систем предупреждения и спасения, существенную экономию ресурсов.

Институт системно работает в этом направлении. Результатом деятельности по стандартизации стала разработка 9 ГОСТ в 2019 году, 12 — в 2020. В 2021 году будут готовы еще 20 документов.

Разработанные институтом стандарты прошли практическую апробацию, имеют положительный опыт внедрения и рекомендованы к

использованию на всех уровнях системы РСЧС. Ознакомиться с ними можно в большинстве электронных правовых систем, таких как «Консультант», «Гарант» и другие.

## СЛАЙД 12

Говоря о повышении эффективности мероприятий по защите населения и территорий, необходимо затронуть важнейшую задачу — интеграцию систем ГО и РСЧС.

В настоящее время в Российской Федерации де-юре и де-факто одни и те же органы управления и силы нацелены на ликвидацию чрезвычайных ситуаций как в мирное, так и в военное время. Используются единые сети связи и оповещения, функционирует одна система подготовки населения.

Целью интеграции является создание эффективно функционирующей на всех уровнях, рациональной по финансово-экономическим показателям системы, адекватной современным угрозам и вызовам.

## СЛАЙД 13

На основе проведённого комплекса научных исследований была разработана Концепция, определяющая единый замысел проведения интеграции систем РСЧС и ГО. Она положена в основу новой редакции федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Его ключевые положения:

возложение на РСЧС задач и функций ГО путём введения режима функционирования РСЧС — «гражданская оборона»;

применение понятия «чрезвычайная ситуация» как в мирное, так и в военное время;

обязательность выполнения решений комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС субъектов Российской Федерации всеми государственными и иными органами, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

## СЛАЙД 14

Кроме того, предусматривается расширение полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в части возможности привлечения к предупреждению и ликвидации крупномасштабных ЧС всех имеющихся сил и средств, располагающихся на подведомственной территории.

Интеграционные процессы предполагается обеспечить в основном за счет административно-управленческих и организационно-технических мероприятий. Они не потребуют значительных капитальных вложений и финансовых затрат.

Проект закона готов. Он опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов. На данном этапе проводятся публичные обсуждения в отношении текста проекта и антикоррупционная экспертиза. Свои предложения по совершенствованию как закона в целом, так и отдельных его аспектов, вы можете направить в адрес разработчика — МЧС России — посредством портала или напрямую, на почтовый или электронный адреса.

Обеспечение комплексной безопасности на территории субъектов — это серьезный блок выверенных, научно обоснованных мероприятий, в реализацию которого вовлечены все элементы РСЧС. Внедрение эффективных методов управления, научных разработок, в том числе созданных учеными института — стратегическая задача, результатом решения которой должно стать спасение максимального количества жизней, сохранение здоровья граждан страны, снижение ущерба экономике и территориям.